

## Ministerio de Relaciones Exteriores de Gilbia

El país democrático de Gilbia comparte una frontera de 1,385 millas con el país de Budán. Los países nunca fueron aliados y han luchado con frecuencia por su frontera. La economía de Gilbia ha sido saludable durante la última década debido a sus sólidos sectores de servicios (bancos, compañías financieras) y tecnología de la información (TI). Sin embargo, la recesión mundial de 2008 golpeó fuertemente a Gilbia, lo que provocó un alto desempleo y un gran déficit en el presupuesto nacional. Las 2,000 tiendas de refugiados patrocinadas por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (United Nations High Commissioner for Refugees, UNHCR) en el oeste del país están ejerciendo presión sobre los recursos y haciendo que el pueblo de Gilbia se enoje. La prensa también critica a los refugiados budaneses y los culpa por un aumento de delitos y enfermedades. Gilbia es miembro de las Naciones Unidas y disfruta de una sólida relación con Estados Unidos. Durante la última década, Estados Unidos ha invertido miles de millones de dólares en la economía gilbiana, lo que ha fortalecido la relación económica y política entre las dos naciones. Sin embargo, la ola de refugiados provenientes de Budán amenaza con deshacer estas valiosas inversiones y puede paralizar la economía de Gilbia para toda una generación.

### Posición de apertura

Gilbia ha solicitado que se lleve a cabo una reunión entre las partes relevantes para determinar cómo detener el flujo de los miles de refugiados que cruzan hacia Gilbia desde Budán. Gilbia está buscando una solución a la crisis y a las sanciones de EE. UU. contra Budán por perseguir a los rúbitos. Gilbia acusará a Budán de perseguir a los rúbitos por su religión y de crear la crisis en primer lugar. Por lo tanto, Gilbia exigirá que Budán tome la iniciativa para abordar el estado de refugiado de sus propios ciudadanos rúbitos budaneses y señalará que Budán tiene la fortaleza económica para hacerlo. Gilbia también acusará a Budán de usar la religión de los rúbitos como excusa para castigarlos por su éxito económico.

### Estrategia de negociación

- Considere sus metas a corto y largo plazo con respecto a la migración de rúbitos a su nación. ¿Es suficiente una solución de “parche” a corto plazo?
- Si es posible, ¿qué otros acuerdos con Budán y las otras partes interesadas podrían abordar la crisis de los refugiados y beneficiar a su nación a largo plazo?
- ¿Cómo puede proporcionar refugios y protección para los rúbitos refugiados en su país debido a los recursos nacionales limitados?
- ¿Cuáles son los objetivos de las otras partes interesadas? ¿Cómo puede usar esos objetivos para alcanzar sus propias metas?



### DATOS RÁPIDOS

Nación  
miembro de

**las  
Naciones  
Unidas**

Forma  
de gobierno:

**Democracia**

### ECONOMÍA

**Exportaciones**

Tecnología  
de la información

Contabilidad

Servicios financieros

## Ministerio de Relaciones Exteriores de Budán

El gobierno autoritario de Budán ha estado en el poder durante décadas. Está conformado enteramente por el grupo étnico mayoritario del país, los dannii. Los dannii tienen su propia cultura y religión y no aceptan la religión de los rúbitos minoritarios, que representan menos del 20 % de la población del país. Los rúbitos, que se encuentran entre los pueblos originarios de Budán, pertenecen a un grupo étnico diferente y tienen una cultura y religión distintas. A pesar de que están políticamente en desventaja, los rúbitos han sido muy exitosos económicamente. Los conflictos entre las dos comunidades han existido durante años, pero los rúbitos ahora están siendo claramente perseguidos debido a su religión.

Esta persecución ha hecho que muchas familias de rúbitos huyeran del país de Budán, dejando atrás sus negocios y familiares, para buscar seguridad en el país vecino de Gilbia. Esta migración ha sido el objetivo tácito del gobierno de Budán durante muchos años. El gobierno de Budán justifica su tributación a los rúbitos al afirmar que estos utilizan prácticas comerciales injustas que les permiten dominar sectores clave de la valiosa industria de tecnología de la información (TI) y, como resultado, se vuelven mucho más ricos que otros budaneses.

Budán y Gilbia tienen una larga historia de disputas sobre su frontera compartida de 1,385 millas, lo que ha hecho que su relación política sea muy tensa. Budán es mucho más grande en términos de geografía y población, economía y producto bruto nacional (PBN) gracias a sus sectores de industria, agricultura y TI. El país de Budán es miembro de las Naciones Unidas y depende de Malil para obtener apoyo económico y político. Malil es un país miembro del Consejo de Seguridad Permanente y es mucho más poderoso que Budán.

### Posición de apertura

Budán refutará (irá en contra de) la queja de Gilbia de que está persiguiendo a los rúbitos y de que los está obligando a cruzar la frontera hacia Gilbia. Budán argumentará que no está tratando a los rúbitos de manera diferente que a sus demás ciudadanos y que tiene el derecho, como todas las naciones, de gestionar sus asuntos internos según lo considere conveniente. Budán cuestionará aún más la presencia de Estados Unidos en estas negociaciones, ya que no tiene intereses directos en juego en el resultado.

### Estrategia de negociación

- ¿Qué elementos del statu quo benefician a su gobierno? ¿Existen elementos del statu quo que no benefician a su gobierno?
- ¿Qué podría incentivar a su gobierno a cambiar sus políticas con respecto a los rúbitos? Si se presenta una alternativa/incentivo aceptable, ¿qué debe contener?



### DATOS RÁPIDOS

Nación miembro de  
**las Naciones Unidas**

Forma de gobierno:  
**Autocracia**

### DATOS DEMOGRÁFICOS

80 % dannii

20 % rúbitos

- ¿Cuáles son los objetivos de las otras partes interesadas? ¿Cómo puede usar esos objetivos para alcanzar sus propias metas?
- Mucho de esto dependerá de si los rúbitos que cruzan a Gilbia deben definirse como refugiados y de si su gobierno incluso considera que este escenario y el trato de sus ciudadanos minoritarios son problemáticos.

## Departamento de Estado de los EE. UU.

El Departamento de Estado lidera a los Estados Unidos en sus relaciones con gobiernos extranjeros, organizaciones internacionales y personas de otros países. Su objetivo es promover la seguridad, la prosperidad y los intereses del pueblo estadounidense en todo el mundo. Lo hace al crear empleos estadounidenses a través del apoyo a mercados abiertos para empresas estadounidenses; al emitir pasaportes y proporcionar asistencia de emergencia a ciudadanos estadounidenses en el extranjero; al negociar tratados para reducir las armas nucleares y equipar a los países a fin de responder a sus propios desafíos de seguridad; al ayudar a los países que enfrentan crisis de salud, alimentarias y humanitarias; al promover la estabilidad, la paz y los derechos humanos; y al promover el entendimiento de la sociedad y los valores estadounidenses.

Estados Unidos ha tenido relaciones con Budán y Gilbia durante más de un siglo, pero la relación de Estados Unidos con Gilbia siempre ha sido más cálida. Budán, por el contrario, permanece más cerca de la influyente nación de Malil. EE. UU. cuenta con una cantidad moderada de embajadas en ambos países, y la cantidad de ciudadanos estadounidenses que viven en Budán y Gilbia es pequeña. Estados Unidos es miembro de las Naciones Unidas y es uno de los Cinco Miembros Permanentes (Permanent Five, Perm5) del Consejo de Seguridad. Estados Unidos también es el mayor contribuyente del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (United Nations High Commissioner for Refugees, UNHCR), al que aporta cientos de millones de dólares al año. Además, Estados Unidos ha aceptado históricamente muchos refugiados para su reasentamiento.

El Congreso de EE. UU. sigue sin estar dispuesto a aprobar el presupuesto del Presidente y, como resultado, las agencias locales que manejan los programas de reasentamiento de refugiados casi han cerrado por falta de fondos. Las organizaciones no gubernamentales (incluida la Asociación de Refugiados y Minorías [Association for Refugee and Minorities, ARM]) continúan publicando desgarradores anuncios televisivos que muestran a los refugiados rúbitos y apelan a los estadounidenses y a la responsabilidad de su gobierno de defender a las minorías religiosas. Los miembros del Congreso, presionados por las poblaciones de inmigrantes dannii y rúbitos en sus distritos, están comenzando a plantear el problema.

Durante la última década, Estados Unidos ha invertido miles de millones de dólares en la economía gilbiana, lo que ha fortalecido la relación entre las dos naciones. Sin embargo, la nueva ola de refugiados rúbitos que cruzan a Gilbia amenaza la fortaleza de la economía gilbiana, las inversiones de Estados Unidos, el comercio, los empleos estadounidenses y la estabilidad en la región.



### DATOS RÁPIDOS

Miembro  
**Perm5**  
del Consejo de  
Seguridad de la  
ONU

**70,000**  
refugiados globales  
totales aceptados  
en los EE. UU.  
este año

## Posición de apertura

Estados Unidos defenderá el derecho a la libertad religiosa y criticará a Budán por perseguir a los rúbitos. El Presidente y el Secretario de Estado han dado a su equipo un gran margen para apoyar a los refugiados según lo considere conveniente, al citar tanto el apoyo financiero estadounidense para el UNHCR como el apoyo estadounidense de larga data para los refugiados en todo el mundo. Estados Unidos hará notar que la región, incluidos Budán y Gilbia, está actualmente bajo una gran presión interna y no debe convertirse en un área para un mayor conflicto entre las potencias externas (es decir, Malil y Estados Unidos).

## Estrategia de negociación

- ¿Cómo debería reaccionar el Departamento de Estado ante las inquietudes de Budán y Gilbia, la ARM y el UNHCR? Estados Unidos tiene importantes intereses y asociaciones con todos los grupos, así como otras preocupaciones apremiantes en todo el mundo.
- ¿Cómo puede fomentar mejores relaciones económicas y políticas entre los gobiernos de Budán y Gilbia mientras protege a los grupos minoritarios al mismo tiempo?
- ¿Cuántos refugiados está dispuesto a aceptar dado que Estados Unidos ya ha recibido aproximadamente 70,000 refugiados el año pasado y el procesamiento toma en promedio de 18 a 24 meses?
- Finalmente, Malil (un aliado cercano de Budán y un miembro del Consejo de Seguridad) casi siempre se opone a Estados Unidos en el ámbito geopolítico. La relación es compleja y debe gestionarse con cuidado.

## Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR)

La Asamblea General de las Naciones Unidas estableció la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR) el 14 de diciembre de 1950. El UNHCR coordina acciones internacionales para proteger a los refugiados y actúa como líder mundial en la resolución de problemas de refugiados en todo el mundo. Su propósito principal es proteger los derechos y el bienestar de los refugiados y trabajar para garantizar que los ciudadanos de todas las naciones puedan ejercer el derecho de buscar asilo y encontrar seguridad en otro país si surge la necesidad. En virtud del derecho internacional, los refugiados tienen derecho a regresar a su país de origen, convertirse en parte de la comunidad a la que han huido o mudarse a otro país. El UNHCR fomenta la repatriación voluntaria, o el regreso, como la mejor solución para las personas desplazadas. La agencia a menudo proporciona transporte y otros tipos de asistencia, como dinero, herramientas y semillas. Ocasionalmente, el UNHCR ayuda a reconstruir casas, escuelas y carreteras.

Fueron tantos los rúbitos (10,000) que dejaron Budán de repente, que el gobierno de Gilbia no pudo responder adecuadamente. Es por esto que el UNHCR y sus socios trasladaron asistencia de emergencia para salvar vidas, como agua limpia, recursos de atención médica y materiales de refugio (tiendas de campaña), al oeste de Gilbia, cerca de la frontera con Budán. Entre los elementos de ayuda se encuentran mantas, colchones para dormir, artículos para el hogar y alimentos. El UNHCR puede proporcionar registros de refugiados, asistencia y orientación con respecto a solicitudes de asilo, educación y asesoramiento. Sin embargo, las condiciones están lejos de ser ideales. Los suministros son limitados, la lluvia y otras condiciones climáticas extremas nunca se detienen, y los refugiados permanecen en condiciones de vida deplorables.

### Posición de apertura

El UNHCR expresará sus inquietudes sobre los refugiados que actualmente se encuentran en Gilbia, hará notar que ha traído solo 2,000 tiendas de campaña y suministros de emergencia e informará a todas las partes que sus recursos han llegado al límite de su capacidad. Recordará a todas las partes interesadas que los refugiados continúan cruzando la frontera entre Gilbia y Budán en grandes cantidades y que el UNHCR no puede resolver esta crisis por sí solo. Por lo tanto, el UNHCR pedirá a los países del mundo, y especialmente a los miembros del Consejo de Seguridad de la ONU, que hagan promesas adicionales de donaciones, suministros de emergencia, personal, equipos y vacunas para permitir que el UNHCR responda eficazmente a esta crisis humanitaria.



### DATOS RÁPIDOS

Establecido en

**1950**

Presupuesto  
para 2019:

**\$8.6 mil  
millones**

## Estrategia de negociación

- ¿Cómo puede convencer a otras naciones de que contribuyan con sus recursos para resolver esta crisis? ¿Cuáles son los objetivos de las otras partes interesadas? ¿Cómo puede usar esos objetivos para alcanzar sus propias metas?
- ¿De qué maneras puede actuar como parte neutral para resolver conflictos entre las partes interesadas rivales mientras logra su objetivo principal de proteger a los refugiados?
- Su objetivo principal en las primeras rondas de negociación debe ser proporcionar atención inmediata y suministros de ayuda para aquellos refugiados que actualmente se encuentran en Gilbia.
- En las rondas posteriores, deberá determinar si sus prioridades a más largo plazo pueden negociarse: dónde pueden reubicarse los refugiados de Gilbia; cómo detener el flujo de refugiados; cómo puede lograrse la protección de los rúbitos dentro de Budán.
- Recuerde que una solución parcial, aunque aparentemente insatisfactoria, es preferible a ninguna solución.

## Ministerio de Relaciones Exteriores de Malil

El país de Malil tiene aproximadamente el mismo tamaño geográfico que Estados Unidos. Tiene un gran ejército y un gobierno autoritario (fuerte partido único). Malil tiene una influencia significativa en la región que rodea a Budán y Gilbia y posee poderío económico y político en todo el mundo. Budán ha estado en la órbita de Malil (influencia) durante muchos años y recibe ayuda extranjera constante del gobierno malilano. Malil no da alta prioridad a la libertad religiosa ni a los derechos de las minorías, y contribuye mínimamente a la asistencia de refugiados en todo el mundo. Budán y Malil son fuertes aliados y han trabajado juntos en muchos asuntos. Malil apoya la integridad nacional, la soberanía y el derecho de Budán a decidir qué es lo mejor para su gente.

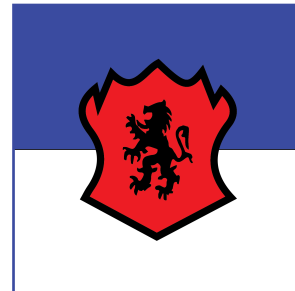
### Posición de apertura

Malil apoyará a Budán, afirmará su deseo de resolver este problema y enfatizará el derecho de todas las naciones a la integridad interna y la soberanía. Malil criticará a los Estados Unidos por tratar de hacer de la región una zona de conflicto y participar en los asuntos internos de los países extranjeros.

La posibilidad de reubicar un grupo de rúbitos en Malil es una opción para su Ministerio, pero las altas tensiones étnicas podrían, en consecuencia, socavar su propia estabilidad nacional si se traen demasiados refugiados. Actualmente, Malil cuestiona el estado de refugiados de los rúbitos y los considera migrantes económicos que buscan mejores vidas en otro país en lugar de ser víctimas que huyen de la persecución. Malil, al igual que Estados Unidos, es miembro de las Naciones Unidas y miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Los dos países suelen estar en lados opuestos de cualquier asunto dado. Por lo general, lo mejor para Malil es ofrecerle apoyo y ayuda económica a Budán si es necesario dada la asociación histórica que ambos países han disfrutado.

### Estrategia de negociación

- ¿Cómo puede minimizar la influencia de Estados Unidos en la región y, al mismo tiempo, preservar la suya?
- ¿Cuáles son los objetivos de las otras partes interesadas? ¿Cómo puede usar esos objetivos para alcanzar sus propias metas? ¿Puede resolver la crisis en cuestión mientras minimiza su propia contribución?
- Si los fondos y suministros de su nación se distribuyen para los rúbitos en Gilbia, ¿quién o qué organizaciones garantizarán que esos recursos se distribuyan correctamente?
- Su máxima prioridad es preservar la estabilidad en la región con una participación mínima. Sin embargo, como último recurso, su gobierno le ha autorizado a hacer lo siguiente: (1) ofrecer asistencia económica a Budán para que pueda abordar este asunto en su frontera y (2) aceptar una cantidad limitada de rúbitos en Malil con la condición de que la delegación de Budán acepte su liderazgo para dar forma a cualquier acuerdo final.



### DATOS RÁPIDOS

Miembro  
**Perm5**  
del Consejo de  
Seguridad de  
la ONU

Forma de gobierno:  
**Autocracia**



## Asociación de Refugiados y Minorías (ARM)

La Asociación de Refugiados y Minorías (ARM) es una organización no gubernamental (ONG), un grupo de defensa similar a Greenpeace o Amnistía Internacional, cuya misión es fomentar la educación mundial y la concientización sobre los problemas globales de los refugiados. La ARM tiene su sede en Nueva York y cuenta con seguidores activos en todo el mundo. En Estados Unidos, los miembros de la ARM ejercen presión sobre los miembros del Congreso, el Departamento de Estado y el Presidente en relación con los derechos de las minorías y las protecciones de los refugiados. La organización recientemente realizó una campaña exitosa para boicotear a las empresas que discriminaban a los refugiados en sus prácticas de empleo.

La ONG ha enfocado la atención sobre las comunidades perseguidas en los rincones más oscuros del mundo (y ha publicitado ampliamente su éxito al hacerlo). Tiene un presupuesto significativo con donaciones de varias fundaciones estadounidenses y celebridades cinematográficas y puede actuar internacionalmente cuando sea necesario.

La ARM ha ejercido presión por los derechos de las minorías de Budán durante muchos años. La organización ha experimentado un éxito mínimo con el gobierno de Budán durante este tiempo y ha tenido más éxito en atraer la atención internacional a la difícil situación de los rúbitos de Budán. La semana pasada, un concierto repleto de estrellas en el centro de Manhattan atrajo la atención al problema de la población minoritaria de rúbitos de Budán, y los jóvenes estadounidenses y europeos ahora usan brazaletes naranjas y lideran campañas en las redes sociales para expresar su solidaridad con la minoría asediada de Budán.

### Posición de apertura

El representante de la ARM solicita una acción para proteger a los rúbitos, la minoría de Budán que está siendo perseguida por este país debido a su religión. La ARM hablará en detalle sobre el terrible sufrimiento y la horrible situación de los derechos humanos en los campamentos de refugiados en el país de Gilbia.

### Estrategia de negociación

- Ni el UNHCR ni la ARM quieren estar en distintos extremos de este asunto.
- El UNHCR y la ARM deben trabajar juntos, pero como agencia oficial de las Naciones Unidas, el UNHCR debe permanecer oficialmente neutral y puede contentarse con una solución parcial.
- La ARM, por otro lado, está claramente alineada con los rúbitos y permanece enfocada en reunir apoyo para el grupo en todo el mundo.



### DATOS RÁPIDOS

Con base en la  
**ciudad de  
Nueva York**

Presupuesto  
para 2019:

**\$38  
millones**