



National Museum
of American Diplomacy

CRISIS MIGRATORIA INTERNACIONAL

Derechos humanos y seguridad fronteriza



El **Museo Nacional de Diplomacia Estadounidense (National Museum of American Diplomacy, NMAD)** ofrece a los educadores programas inmersivos que exploran los objetivos y la práctica de la diplomacia, enseñan habilidades diplomáticas, desarrollan la competencia global e ilustran cómo el trabajo crítico de los diplomáticos estadounidenses afecta la vida cotidiana de las personas. Los planes de lecciones enfatizan las habilidades del siglo XXI: creatividad e innovación; pensamiento crítico y resolución de problemas; y comunicación y colaboración. Estas habilidades son clave para el éxito de la próxima generación de ciudadanos globales.

El **Programa de Simulación de Diplomacia** es la principal herramienta educativa del museo. En un entorno de aprendizaje colaborativo, los estudiantes se ponen en el lugar de los diplomáticos de la vida real. Las simulaciones de diplomacia están diseñadas para 15 a 30 participantes, además de un instructor/moderador. Los estudiantes reciben un escenario relacionado con un problema global, que podría ser del mundo real o hipotético, actual o histórico. Dentro de cada simulación, hay de cinco a seis grupos de partes interesadas (p. ej., ministerios de relaciones exteriores, ONG y organizaciones internacionales), cada uno con diferentes perspectivas y prioridades. Los estudiantes interpretan a estas partes interesadas en pequeños equipos de tres a cinco personas. Bajo restricciones de tiempo establecidas, los grupos se enfrentan al desafío de negociar una solución pacífica para la crisis en el escenario. Los estudiantes utilizan la información proporcionada en el paquete de simulación para desarrollar las posiciones de políticas de su grupo y defender o modificar sus elecciones en tiempo real.

Las simulaciones no tienen acciones o soluciones correctas o incorrectas porque el objetivo es el proceso y no el resultado final. La experiencia de aprendizaje se desarrolla orgánicamente a medida que los estudiantes participan en la simulación. Una vez que se hayan completado la simulación, se alienta a los estudiantes a expresar cómo han evolucionado sus puntos de vista sobre la diplomacia como resultado de la simulación y a contemplar cómo pueden aplicar las habilidades diplomáticas a sus vidas cotidianas.

Para acceder al Programa de Simulación de Diplomacia completo, incluidos videos de expertos en la materia y capacitación, visite diplomacy.state.gov



National Museum
of American Diplomacy



@NMADMuseum



@NMADMuseum



diplomacy.state.gov



NMAD@state.gov



@NMADMuseum

La fotografía de la portada fue creada por la Dirección General Europea de Protección Civil y Ayuda Humanitaria y se editó para su uso en esta publicación. Esta publicación fue diseñada por Tiina Ojala.

El NMAD desarrolla y presenta simulaciones de diplomacia como un componente integral de las ofertas educativas del museo. Este documento y todos los materiales asociados están destinados exclusivamente para uso educativo.

Antecedentes y escenario

- 1 **Antecedentes del problema**
- 3 **Escenario**
- 4 **Partes interesadas**

Los informes de guerra y hambruna, de persecución religiosa y étnica que dan como resultado el flujo de refugiados a través de las fronteras internacionales son demasiado comunes hoy en día. Ya sea que las personas desesperadas provengan de Siria, Afganistán, Sudán del Sur o Somalia, todos debemos sentirnos conmovidos por sus trágicas historias. Hoy tienen la oportunidad de experimentar el desafío de proteger a un grupo minoritario perseguido y evitar que ocurra otra crisis de refugiados.

En el ejercicio de hoy, se enfocarán en un grupo minoritario conocido como los rúbitos en el país ficticio de Budán. La mayoría de la población en Budán está persiguiendo a los rúbitos por su religión. Muchos rúbitos han huido como refugiados a través de la frontera hacia el país vecino de Gilbia. Gilbia y varias organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales, incluido el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (United Nations High Commissioner for Refugees, UNHCR) y la Asociación para los Refugiados y las Minorías (Association for Refugees and Minorities, ARM), están tratando de proporcionar refugio a los miles de refugiados, pero las cifras los han abrumado. Su objetivo es proteger a los rúbitos, evitar que la emergencia de refugiados se intensifique y encontrar una solución más permanente a la crisis.

A medida que intenten resolver esta crisis humanitaria y de derechos humanos, descubrirán que los diferentes actores tienen diferentes objetivos. Deberán encontrar puntos en común para evitar una crisis adicional y una manifestación pública contra el empeoramiento de la situación de los refugiados en Gilbia. Estados Unidos, otras naciones, incluida la influyente nación de Malil, y los activistas de todo el mundo son fundamentales para el escenario en desarrollo en Gilbia y están siguiendo los eventos de cerca.

¿Están dispuestos a intervenir y enfrentar la situación? Creemos que cuentan con las habilidades necesarias: la capacidad de escuchar los puntos de vista de los demás; la capacidad de analizar sus propias posiciones y objetivos y los de los demás; un espíritu de cooperación; y la creencia de que todos pueden ser parte de una solución.

Como representantes de una de las partes interesadas involucradas en el proceso, deberán hacer lo siguiente:

- Priorizar sus metas diplomáticas de acuerdo con la posición de políticas de su grupo.
- Identificar con quién deberán negociar y quiénes podrían ser sus aliados/oponentes.

Deberán aprender lo que los otros participantes creen y lo que quieren obtener de la negociación. ¿Pueden ayudar a cerrar las brechas entre los participantes? Recuerden que no todos los grupos estarán de acuerdo con sus prioridades u objetivos. El objetivo es encontrar una solución que promueva las metas y prioridades de su grupo. Para hacerlo, deberán comprometerse y desarrollar consenso para reunirse con las otras partes interesadas a mitad de camino.

79,5
millones de
PERSONAS
DESPLAZADAS
en todo el mundo
a fines de 2019.*

* Obtenido del UNHCR, *Figures at a glance (Un vistazo a las figuras)*, <https://www.unhcr.org/figures-at-a-glance/>, consultado el 13 de enero de 2021.

Deberán negociar con otros grupos y buscar ideas que compartan. Reconozcan dónde pueden y dónde no pueden cambiar sus propias posiciones y las de los demás, identifiquen áreas de acuerdo y finalmente acuerden una estrategia.

El país de Gilbia ha invitado a un grupo de países y organizaciones a analizar la situación dentro y sobre las fronteras de Gilbia y Budán. Asistirán representantes de Gilbia, Budán, Estados Unidos, Malil, el UNHCR y la ARM. Habrá un Presidente para convocar la reunión y para moderar.

Al comienzo de la primera ronda de debates y en el orden que se indica en las siguientes páginas, cada grupo tendrá tres minutos para describir sus inquietudes y objetivos. Algunas ideas para la posición de apertura de su grupo se proporcionan en su hoja de datos sobre las partes interesadas; no duden en incorporar o retener esta información como lo deseen.

Después de que todos los grupos hayan dado un discurso de apertura, se les dará tiempo para comunicarse con otros participantes y negociar sus posiciones de manera informal. Su objetivo en esta sesión debe ser construir alianzas y ofrecer estrategias para encontrar consenso con tantos otros grupos como sea posible.

Cuando regresen a la reunión formal, el Presidente reconocerá a los delegados para que escuchen sus propuestas. Durante este tiempo, deben buscar apoyo. No dediquen tiempo a debatir sin fin; el objetivo es encontrar una solución viable para la crisis en cuestión. Escuchen lo que dicen los demás y, si necesitan ajustar su propuesta, háganlo. El Presidente les dará de 15 a 20 minutos para llegar a una resolución, o no.

El Gobierno de Budán aprobó recientemente una ley que prohíbe la religión practicada por los rúbitos, sus ciudadanos minoritarios. Esta decisión se toma después de que el grupo étnico mayoritario de Budán, los dannii, presionara al gobierno para que aprobase una serie de leyes severas que iniciaron efectivamente el éxodo (salida) de los rúbitos de Budán. Los conflictos entre las dos comunidades han existido durante años, pero la simple intolerancia ahora se ha convertido en persecución. Esta persecución ha hecho que los activistas rúbitos y sus familiares dejen atrás sus negocios y seres queridos para cruzar al país vecino de Gilbia.

Económicamente, los rúbitos se encuentran entre los grupos más exitosos del país, y durante los últimos cinco años sus negocios han atraído a numerosos inversionistas extranjeros. El éxito de los rúbitos es aún más notable, ya que Budán ha aplicado altos impuestos a las empresas de rúbitos y ha reducido los fondos gubernamentales para las escuelas y el desarrollo en áreas con poblaciones conformadas mayormente por esta minoría.

Sin embargo, ahora la persecución de los rúbitos ha empeorado aún más. Se han quemado varias casas de rúbitos, y los ciudadanos rúbitos están convencidos de que el gobierno tuvo algo que ver. Sin embargo, aún no se ha establecido ninguna prueba. Los líderes religiosos rúbitos y los miembros exitosos de la comunidad empresarial han sido amenazados por fuentes anónimas y varios líderes de la comunidad de rúbitos han desaparecido en el último mes. La semana pasada, se descubrió el cuerpo de uno de esos líderes comunitarios colgando de un poste de luz.

Lo que comenzó hace un mes como una pequeña cantidad de rúbitos que cruzaban la frontera hacia la vecina Gilbia aumentó a más de 5,000 la semana pasada. Ahora hay aproximadamente 10,000 refugiados en el territorio de Gilbia. En respuesta a esta migración, algunos miembros del gobierno budanés estaban (de acuerdo con declaraciones extraoficiales) “felices de ver que [los rúbitos] se iban”. Los informes de los medios locales en Gilbia han enfatizado que la población mayoritaria de Budán hace eco de estos sentimientos.

La cantidad de refugiados rúbitos ahora ha superado la capacidad de Gilbia para atenderles. En respuesta, el UNHCR ha establecido campamentos con un total de 2,000 tiendas de campaña de una capacidad máxima de cuatro personas por tienda. Estos recursos están siendo desbordados por el flujo de refugiados desesperados adicionales que ingresan desde Budán. No hay suficientes alimentos; las condiciones sanitarias siguen siendo terribles; y más de cincuenta niños rúbitos han contraído sarampión en las últimas 48 horas. Además, los funcionarios del UNHCR se están preparando para la posibilidad de un brote de cólera dentro de los campamentos.

Los ciudadanos de Gilbia están preocupados por los delitos y temen que los refugiados comiencen a invadir los hogares o que sus hijos contraigan enfermedades de los recién llegados. Gilbia ha intentado trabajar repetidamente con Budán para encontrar una solución a este problema. El gobierno de Budán no ha proporcionado respuestas.



La simulación de hoy implica un escenario hipotético, pero aborda el problema del mundo real del aumento de la población de personas desplazadas. Usted interpretará el papel de un miembro de una delegación en una reunión internacional tratando de negociar una solución. Las delegaciones son las siguientes:



Ministerio de Relaciones Exteriores de Gilbia



Ministerio de Relaciones Exteriores de Budán



Departamento de Estado (Department of State, DOS) de los EE. UU.



Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR)



Ministerio de Relaciones Exteriores de Malil



Asociación de Refugiados y Minorías (ARM)

Budán y Gilbia

Las relaciones entre el gobierno autoritario de Budán y el país democrático de Gilbia siempre han sido difíciles; los dos países tienen diferentes culturas, historias políticas y economías. Su extensa frontera compartida ha sido durante mucho tiempo una fuente de tensión en lugar de cooperación. La cantidad de refugiados budaneses en Gilbia está aumentando ahora más que nunca. Independientemente de sus diferencias, ambas naciones están de acuerdo en que se deben tomar algunas medidas de inmediato.

El Departamento de Estado (DOS) de los EE. UU.

El Departamento de Estado de los Estados Unidos es el principal organismo gubernamental de Estados Unidos responsable de establecer relaciones internacionales de acuerdo con las políticas establecidas por el Presidente. El Presidente designa a un Secretario de Estado que representa sus políticas exteriores ante otras naciones. El Departamento también asesora a varias agencias ejecutivas y hace recomendaciones basadas en su experiencia relevante. El DOS defiende la libertad de religión en todo el mundo. La comunidad comercial de EE. UU. tiene grandes inversiones en Gilbia; el comercio es sólido; y miles de empleos estadounidenses dependen de esa relación comercial.

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR)

Más allá de establecer sus campamentos/tiendas de campaña actuales para los refugiados en Gilbia, el UNHCR es reacio a hacer más. El UNHCR, al igual que otras agencias de las Naciones Unidas, está limitado por su presupuesto, y los estados miembros contribuyentes están muy preocupados por los costos. El UNHCR debe justificar cada implementación y gasto grande, y esta crisis podría representar un gasto enorme de recursos durante muchos años por venir. La ARM ha sido un fuerte aliado y socio del UNHCR durante décadas, y los dos grupos han trabajado codo a codo incluso en las condiciones más peligrosas.

Malil

El país de Malil (ubicado a 900 millas al oeste de Budán) tiene aproximadamente el mismo tamaño que Estados Unidos en términos de área geográfica. Malil tiene una fuerte influencia en la región y poder económico y político en todo el mundo, lo que incluye un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Budán ha estado en la órbita de influencia de Malil durante muchos años y recibe ayuda exterior sustancial de Malil.

La Asociación de Refugiados y Minorías (ARM)

La ARM trabaja para proteger las vidas de los refugiados de todo el mundo y necesita mantener el apoyo que recibe de todas partes. La ARM reconoce que dada la inmediatez de la crisis y la ubicación actual de los refugiados rúbitos, los campamentos se establecieron adecuadamente en Gilbia. Sin embargo, la ARM no considera a Gilbia como un hogar permanente para estas personas. En crisis pasadas, Gilbia solo podía recibir aproximadamente 100 refugiados por año para su reasentamiento. Sin embargo, en la crisis actual, la cantidad de refugiados rúbitos que inundan Gilbia pronto podría superar los 100,000 solo este año.



El reasentamiento es un proceso largo. Una vez que los refugiados han salido de un país determinado, un equipo del UNHCR determina quién califica para el reasentamiento. Puede llevar meses, incluso años, y se requiere una gran cantidad de documentación para determinar si un refugiado es elegible. Los migrantes económicos (personas que huyen para obtener mejores oportunidades laborales) no califican.

Ubicado dentro del Departamento de Estado de los EE. UU. en Washington, D.C., el Museo Nacional de Diplomacia Estadounidense es una asociación pública-privada entre el Departamento de Estado y la Diplomacy Center Foundation. El programa educativo del NMAD conecta a los estudiantes universitarios y de secundaria con el mundo de la diplomacia estadounidense, lo que aumenta su comprensión de las habilidades, las prácticas y el lenguaje de los diplomáticos.

A través de simulaciones, recursos en línea y el Taller de Educadores anual del museo, el NMAD inspira la participación en asuntos internacionales y la diplomacia ciudadana.





National Museum *of* American Diplomacy



[@NMADMuseum](https://www.instagram.com/NMADMuseum)



[@NMADMuseum](https://twitter.com/NMADMuseum)



[@NMADMuseum](https://www.facebook.com/NMADMuseum)



NMAD@state.gov



diplomacy.state.gov

MAPA DE LA CRISIS



Determinen claramente su posición y acuerden su estrategia:

- Aclaren o reformulen su posición si es tergiversada por uno de los otros grupos de partes interesadas.
- Si durante las conversaciones informales deciden que su grupo debe cambiar su posición, analícenlo con los demás miembros del grupo lo antes posible.

Evalúen de manera realista las posibles acciones antes de proponerlas:

- ¿Son posibles las propuestas?
- ¿Lograrán los resultados que ustedes desean?
- Estén atentos a las consecuencias no deseadas.

Analicen las posiciones de los otros grupos:

- ¿Por qué mantienen esa posición?
- ¿Por qué apoyan o se oponen a sus propuestas?
- ¿Pueden ejercer presión para que las partes interesadas vuelvan a evaluar sus posiciones?
- ¿Pueden ofrecer incentivos para que las partes interesadas vuelvan a evaluar sus posiciones?

Establezcan alianzas:

- Identifiquen qué partes interesadas comparten su posición y cuáles no.
- No dediquen todo su tiempo a persuadir a los demás. Escuchen atentamente a los otros participantes y absorban lo que dicen.
- Intenten identificar intereses e inquietudes comunes que compartan con otras partes interesadas.
- Incluso si su objetivo final es diferente, ¿en qué pueden estar de acuerdo con los demás?

Identifiquen incentivos y desincentivos (“zanahorias y palos”):

- Consideren qué incentivos puede ofrecer de manera segura a otros grupos.
- Expliquen a las otras partes interesadas las consecuencias negativas (ya sean directas o indirectas) que pueden tener si se oponen a su posición.

Consejos generales*:

- separen a las personas del problema.
- Intereses: enfóquense en los intereses, no en las posiciones.
- Opciones: generen una variedad de posibilidades antes de decidir qué hacer.
- Criterios: insistan en que el resultado se base en algún estándar objetivo.

* Fragmento extraído de “Getting To Yes” (Cómo llegar al sí), Roger Fisher y William Ury, Random House Business Books, 1981

PREGUNTAS A TENER EN CUENTA

- ¿Qué países y organizaciones están tomando la iniciativa sobre el problema?
- ¿Qué podría prevenir una crisis humanitaria en los campamentos de refugiados gilbianos donde residen los rúbitos que han escapado de Budán?
- ¿Cuáles podrían ser los incentivos para fomentar mejores relaciones económicas y políticas entre los gobiernos de Budán y Gilbia?
- ¿Podrían otros países aceptar refugiados adicionales a través del UNHCR?

OBJETIVOS: *¿Qué esperan lograr?*

RECURSOS:

*¿Con qué recursos cuentan?
¿Qué pueden ofrecer?*

ALIADOS:

*¿Quién puede ayudarles?
¿Quién comparte sus posiciones?*

CRONOGRAMA:

¿Cuándo pueden o deben activarse las acciones pendientes?

OBSTÁCULOS:

¿Quién o qué podría estar obstaculizando los planes de su grupo?

Refugiado	Una persona que se ha visto obligada a huir de su país debido a persecución, guerra o violencia. Un refugiado tiene un miedo bien fundado a la persecución por motivos de raza, religión, nacionalidad, opinión política o pertenencia a un grupo social en particular.
Persona desplazada internamente (IDP)	Una persona que ha sido obligada a huir de su hogar por la misma razón que un refugiado, pero permanece en su propio país y no ha cruzado una frontera internacional. A diferencia de los refugiados, las personas desplazadas internamente (Internally Displaced Person, IDP) no están protegidos por el derecho internacional ni son elegibles para recibir muchos tipos de ayuda. A medida que la naturaleza de la guerra ha cambiado en las últimas décadas, con cada vez más conflictos internos que reemplazan a las guerras entre países, la cantidad de IDP ha aumentado significativamente.
Retornado	Un refugiado que ha regresado a su país de origen. La mayoría de los refugiados prefieren regresar a casa tan pronto como sea seguro hacerlo, después de un conflicto y cuando se está reconstruyendo el país. El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR) fomenta la repatriación voluntaria, o el regreso, como la mejor solución para las personas desplazadas. La agencia a menudo proporciona transporte y otros tipos de asistencia, como dinero, herramientas y semillas. Ocasionalmente, el UNHCR ayuda a reconstruir casas, escuelas y carreteras.
Persona pátrida	Alguien que no es ciudadano de ningún país. La ciudadanía es el vínculo legal entre un gobierno y una persona, y permite ciertos derechos políticos, económicos, sociales y de otro tipo de la persona, así como las responsabilidades tanto del gobierno como del ciudadano. Una persona puede quedar apátrida debido a una variedad de motivos, incluidas decisiones o descuidos de soberanía, legales, técnicos o administrativos. La Declaración Universal de Derechos Humanos subraya que “todas las personas tienen derecho a una nacionalidad”.
Solicitante de asilo	Cuando las personas huyen de su propio país y buscan un santuario en otro, solicitan asilo, el derecho a ser reconocidas como refugiados y recibir protección legal y asistencia material. Un solicitante de asilo debe demostrar que su miedo a la persecución en su país de origen está bien fundado.
Convención de Refugiados de 1951	El principal instrumento internacional del derecho de los refugiados. La Convención explica claramente quién es un refugiado y el tipo de protección legal, y otros derechos sociales y de asistencia, que debe recibir de los países que han firmado el documento. La Convención también define las obligaciones de un refugiado de albergar gobiernos y ciertas categorías o personas, como criminales de guerra, que no califican para la condición de refugiados. La Convención se limitó a proteger principalmente a los refugiados europeos después de la Segunda Guerra Mundial, pero otro documento, el Protocolo de 1967, amplió el alcance de la Convención a medida que el problema del desplazamiento se diseminaba por todo el mundo.*

* Obtenido del UNHCR, *What is a refugee (Qué es un refugiado)*, <http://www.unrefugees.org/what-is-a-refugee/>, consultado el 1.º de octubre de 2017.